INSPECȚIA MUNCII

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 38

Nr. 103/DCSSM/03.04.2017

APROBAT,

Niculae VOINOIU

DIRECTOR D.C.S.S.M.

METODOLOGIE

CAMPANIE NAȚIONALĂ PRIVIND VERIFICAREA MODULUI ÎN CARE ANGAJATORII PREVIN CĂDERILE DE LA ÎNĂLȚIME ÎN ȘANTIERELE TEMPORARE ȘI MOBILE

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, București
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectmun.ro

O P I S

I. MOTIVAREA ACŢIUNII
II. GRUPUL ŢINTĂ
III. OBIECTIVELE ACŢIUNII
IV. DURATA ACŢIUNII
V. NECESARUL DE RESURSE
    1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acţiunilor desfăşurate în cadrul acţiunii
    2. Resurse materiale
VI. Legislaţie utilizată
VII. PREGĂTIREA ACŢIUNII
    1. Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din judeţe
    2. Şedinţe de conştientizare privind elementele de desfăşurare a acţiunii
    3. Identificarea unităţilor care urmează a fi controlate
    4. Stabilirea metodelor de control la angajatori
    5. Instruirea inspectorilor participanţi
VIII. DESFĂŞURAREA ACŢIUNII
IX. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACŢIUNII
    1. Raportări
    2. Acţiuni de promovare a acţiunii

Check-list- ul și Anexele nr. 1, 2, și 3 fac parte integrantă din prezenta metodologie

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, Bucureşti
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

I. MOTIVAREA ACȚIUNII

Numărul de accidente de muncă înregistrat precum și gravitatea acestora, a fost factorul determinant pentru a continua și intensifica acțiunile de verificare și monitorizare a modului în care se respectă prevederile legale în domeniul securității și sănătății în muncă, precum și asupra modului în care angajatorii realizează, în șantierele temporare și mobile, măsurile de securitate și sănătate dispuse de inspectorii de muncă.

În perioada 2002 - 2016, Inspecția Muncii a organizat și coordonat campanii naționale și acțiuni sectoriale care au avut ca țintă :

- mărirea gradului de conștientizare a angajatorilor și lucrătorilor din domeniul construcțiilor cu privire la obligativitatea luării de măsuri care să vizeze securitatea și sănătatea lucrătorilor, precum și asupra faptului că respectarea acestor măsuri conduce la beneficii socio- economice ;
- verificarea respectării îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitate și sănătatea în muncă în activitatea desfășurată de angajatori.
- realizarea dialogului social - mobilizarea partenerilor sociale pentru identificarea problemele majore legate de prevenire și protecție și a soluțiilor pentru eliminare;
- activitatea de informare a principalilor actori din domeniul construcțiilor asupra modului cel mai eficient de aplicare a reglementărilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă.

Inspecția Muncii a desfășurat, în anul 2016, o acțiune sectorială pentru verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, în domeniul construcțiilor. Urmare a analizării împrejurărilor și cauzelor producerii evenimentelor s-a decis efectuarea de controale la nivel național în domeniul construcțiilor.

Campania a fost precedată în anul 2016, de mese rotunde, întâlniri lunare sau trimestriale cu angajatorii, analize pe domeniu de activitate, pentru stabilirea și analizarea dificultăților majore întâmpinate de agenții economici și a informa principalii actorilor implicați în activitatea de construcții asupra noutăților legislative în domeniu și aplicarea eficientă a acestora unde au fost popularizate, cât și pentru promovarea exemplelor de bune practici ale diverselor unități.

Cele mai frecvente *deficiențe* întâlnite în urma controalelor efectuate în anul 2016 sunt următoarele:

Deficiențe organizatorice:

- Nerealizarea de către angajatori a evaluării riscurilor pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor;
- Neîntocmirea instrucțiunilor proprii de securitate și sănătate în muncă;
- Neefectuarea instruirii și a controalelor medicale corespunzătoare a lucrătorilor

Deficiențe tehnice:

- Lipsa amenajărilor și dotărilor locului de muncă pentru prevenirea căderilor în gol și a altor pericole;
- Neutilizarea echipamentelor de muncă corespunzătoare, prevăzute cu sisteme de protecție colectivă, cum sunt balustradele solide, suficient de înalte dotate cu mână curentă și protecție intermediară, platforme sau plase de prindere, suficient de solide pentru a împiedica/opri căderile de la înălțime și care să nu fie întrerupte decât în punctele de acces ale unei schele sau ale unei scări;

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, București
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

- Folosirea schelelor şi scărilor incomplete, instabile si neasigurate împotriva deplasărilor involuntare;
- Neasigurarea măsurilor de protecţie a lucrătorilor împotriva prăbuşirii malurilor;
- Utilizarea instalaţiilor de ridicat nesupuse controalelor periodice;
- Executarea lucrărilor de demolare fără a avea proceduri corespunzătoare şi fără asigurarea supravegherii acestora de către persoane competente.

Pentru anul 2016, din datele existente pentru 9 luni, o analiza a evenimentelor soldate cu incapacitate temporară de muncă, invaliditate sau decesul victimelor efectuată la nivelul domeniilor de activitate din economia naţională, plasează sectoarele de activitate: „Construcţii de clădiri", „Lucrări speciale de construcţii" şi „Lucrări de geniu civil", după cum urmează:

- printre primele locuri din punct de vedere al numărului de lucrători angajaţi - 7,81 % din totalul lucrătorilor din economia naţională;
- pe primul loc pentru totalul numărului de accidentaţi în muncă - 329, ceea ce reprezintă 9,91% din totalul numărului de accidentaţi din economia naţională;
- pe primul loc în numărul total de accidente de muncă mortale - 22, ceea ce reprezintă 22,9 % din totalul persoanelor accidentate mortal.

II. GRUPUL ŢINTĂ

Angajatori şi lucrători care îşi desfăşoară activitatea în domeniul construcţiilor - cod CAEN 41, 42 şi 43 - privind utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcţiilor de clădiri şi a lucrărilor speciale de construcţii.

III. OBIECTIVELE ACŢIUNII

Obiective generale:

- Creşterea gradului de conştientizare al angajatorilor şi al lucrătorilor din domeniul construcţiilor în ceea ce priveşte necesitatea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea şi sănătatea în muncă, pentru promovarea stării de bine la locul de muncă, cu consecinţe benefice în plan social şi profesional;
- Încurajarea unei abordări participative prin implicarea angajaţilor şi angajatorilor în diminuarea consecinţelor sociale şi economice negative care derivă din nerespectarea prevederilor legale,aplicabile în domeniul construcţiilor.
- Promovarea bunelor practici în acest domeniu de activitate economică.

Obiective specifice:

Verificarea cu prioritate a angajatorilor din construcţii la şantierele temporare şi mobile în care se desfăşoară **lucrări de construcţii unde se utilizează schele.**

Mijloace de atingere a obiectivelor:

- Mediatizarea acţiunii naţionale privind verificarea modului de respectare a cerinţelor minime de securitate şi sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcţiilor şi prezentarea rezultatelor prin :

a) publicarea de material informative pe site-ul instituţiei şi prin mass-media locală (televiziune, ziare etc.);

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, Bucureşti
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

b) sesiuni de conştientizare organizate la nivel de inspectorat teritorial de muncă, pentru principalii actori din acest domeniu.

- Activităţi de control pentru verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea şi sănătatea lucrătorilor şi verificarea utilizării în condiţii de securitate echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcţiilor de clădiri şi a lucrărilor speciale de construcţii.
- Activităţi de control pentru verificarea în teren a realizării măsurilor dispuse în controalele efectuate.

IV. DURATA ACŢIUNII

Campania de control se va desfăşura în 2 etape:

- prima etapă se va desfăşura în luna aprilie constând informarea principalilor actori din judeţ cu activitate în domeniul construcţiilor privind modul de derulare a campaniei şi tematica abordată .

- a doua etapa constă în verificarea prin acţiuni de control la angajatori a modului de implementare a prevederilor legale care au făcut obiectul campaniei, în perioada mai - noiembrie 2017.

V. NECESARUL DE RESURSE

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acţiunilor desfăşurate:

a) "Grupul central de lucru" este constituit pentru desfăşurarea acţiunii la nivelul Inspecţiei Muncii şi are ca atribuţii culegerea, centralizarea, analiza informaţiilor precum şi raportarea datelor obţinute de la inspectoratele teritoriale de muncă.

Acesta este format din:

- Niculae VOINOIU	- DIRECTOR D.C.S.S.M.	- Coordonator la nivel naţional;
- Dan MĂRCUŞANU	- Şef serviciu D.C.S.S.M.	- Membru;
- Mihai SIELECKI	- Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.	- Membru;
- Darius DOBROVICESCU	- Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.	- Membru.

b) "Grupul local de lucru " constituit pentru desfăşurarea acţiunii la nivelul fiecărui inspectorat teritorial de muncă este format din:
- inspectorul şef adjunct SSM - Coordonator la nivel local care va fi responsabil cu verificarea modului în care se desfăşoară acţiunile de control precum şi de realizarea programului acţiunii;

- Inspectorul de muncă nominalizat pentru desfăşurarea acţiunii care va:
  - întocmi "Fişa acţiunii";
  - realiza acţiuni de control şi va solicita ajutorul altor inspectori de muncă în cazul controlului la societăţi comerciale cu activităţi complexe;
  - consemna lunar în "Fişa acţiunii"a stadiului de realizare a etapelor propuse;
  - redacta informările şi raportările în conformitate cu metodologia transmisă de Inspecţia Muncii;
  - face informări asupra desfăşurării acţiunii, pentru mass-media locală;

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, Bucureşti
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

- transmiterea la Inspecţiei Muncii de extrase privind modul de reflectare a acţiunii în mass-media locală.

2. Resurse materiale

Inspectoratul teritorial de muncă urmează să asigure, prin forţe proprii, personalul necesar, precum şi resursele materiale care se impun pentru organizarea şi desfăşurarea acţiunii, constând din :

- echipamente de muncă (calculatoare, imprimante, telefoane, etc.);
- birotică;
- cheltuieli legate de deplasarea inspectorilor de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă.

3. Legislaţie utilizată

Acţiunile de control se vor efectua în baza şi cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 108/1999 republicată, privind înfiinţarea şi organizarea Inspecţiei Muncii;
- H.G. nr. 1377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Inspecţiei Muncii;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al sancţiunilor, aprobată şi completată prin Legea nr. 180/2002;

În cadrul acţiunilor de control, se va verifica modul în care se respectă prevederile următoarelor acte normative în vigoare din domeniul securităţii şi sănătăţii în muncă:

- Legea securităţii si sănătăţii în muncă nr. 319/2006;
- H.G. nr. 1425 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securităţii şi sănătăţii în muncă nr. 319/2006, modificată şi completată;
- H.G. nr. 971 din 26 iulie 2006 privind cerinţele minime pentru semnalizarea de securitate şi/sau de sănătate la locul de muncă ;
- H.G. nr. 1048 din 9 august 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecţie la locul de muncă ;
- H.G. nr. 300 din 2 martie 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru şantierele temporare sau mobile, modificată si completată ;
- H.G. nr. 1146 din 30 august 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
- H.G. nr. 493 din 12 aprilie 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de zgomot;
- H.G. nr. 1051 din 9 august 2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecţiuni dorso - lombare;
- H.G. nr. 600 din 13 iunie 2007 privind protecţia tinerilor la locul de muncă;
- H.G. nr. 355 din 11 aprilie 2007 privind supravegherea sănătăţii lucrătorilor, modificată şi completată.
- O.U.G. nr. 99/2000 privind măsurile ce pot fi aplicate în perioadele cu temperaturi extreme pentru protecţia persoanelor încadrate în muncă;
- Prescripţii tehnice ISCIR PT R 1-2010 MAŞINI DE RIDICAT.

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, Bucureşti
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

VI. PREGĂTIREA ACȚIUNII

1. Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din județe

La nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă se vor identifica angajatorii cu volum important de activitate în domeniu sau care au un istoric privind evenimente soldate cu vătămări corporale ale lucrătorilor.

2. Identificarea unităților care urmează a fi controlate

Coordonatorul acțiunii la nivelul inspectoratului vor întocmi Fișa acțiunii, nominalizând societățile comerciale ce urmează a fi controlate. Acțiunile de control se vor desfășura cu prioritate în noile obiective identificate în baza declarațiilor prealabile de începere a lucrărilor. Pentru celelalte societăți identificate, prioritățile de control se stabilesc în funcție de:

- numărul de subantreprenori existenți la obiectivul anunțat;
- de numărul de lucrători existenți la obiectivele anunțate;
- de istoricul accidentelor produse pe șantierele angajatorilor implicați la obiectiv;
- de riscul mărit de accidentare la activitățile specifice, respectiv lucrări la înălțime și lucrări de săpături .

3. Ședințe de conștientizare privind elementele de desfășurare a acțiunii

Angajatorii identificați conform criteriilor de la punctul 1 vor fi invitați să participe la ședințele de conștientizare organizate de inspectoratele teritoriale de muncă. În cadrul temelor ce se vor discuta se va afla și expunerea motivelor și a modului în care se va desfășura acțiunea cuprinsă în "Programul Cadru de Acțiuni al Inspecției Muncii pe anul 2017", respectiv în "Programul Cadru de Acțiuni al Inspectoratului Teritorial de Muncă pe anul 2017".
De asemenea vor fi prezentate ca exemple de accidente de muncă care au avut loc in activitățile de săpături și măsurile de prevenire care nu au fost luate și au făcut posibile aceste evenimente.
Ședințele vor fi accesibile tuturor angajatorilor, fiind mediatizate în prealabil.

4. Stabilirea metodelor de control la angajatori

Controlul angajatorilor se va face în baza check-list de control în domeniul sănătății și securității în muncă pentru șantiere temporare și mobile (conform modelului anexat).
Check-list-ul se va completa pentru fiecare angajator controlat și va fi arhivat cu documentele de control încheiate.

5. Instruirea inspectorilor participanți

Înainte de plecarea în control se va asigura instruirea tuturor inspectorilor participanți privind cerințele de securitate și sănătate în muncă ce trebuie respectate în vizitele de inspecție. Instruirea inspectorilor de muncă va fi efectuată potrivit prevederilor legale. De asemenea, inspectorii de muncă ce vor participa la control vor fi dotați cu echipament individual de protecție corespunzător efectuării activității în condiții de securitate și sănătate în muncă.

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, București
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

VII. DESFĂȘURAREA ACȚIUNII

Ședințele de conștientizare se vor desfășura în luna aprilie 2017.

Acțiunile de control și de verificare a măsurilor dispuse se vor desfășura în perioada mai - noiembrie 2017.

In completarea acțiunii din programul cadru, Inspecția Muncii poate să dispună alte acțiuni punctuale în domeniul construcții, pentru care se vor pune la dispoziție:

- metodologii de control;
- tematici de control, corespunzătoare obiectivelor urmărite în această perioadă;
- modele de raportare.

În cazul în care nu se pot încheia documentele de control la punctul de lucru verificat, se va întocmi *obligatoriu* anexa de constatare a neconformităților identificate în domeniul securității și sănătății în muncă, care va fi semnată de către inspectorul de muncă și, în măsura în care este posibil, de persoana desemnată de angajator, în prezența căreia s-au făcut aceste constatări.

Angajatorii vor fi înștiințați în scris, folosindu-se formularul tipizat, să se prezinte la sediul inspectoratului teritorial de muncă cu actele solicitate de inspectorul de muncă, în vederea definitivării controlului.

Controlul va fi raportat că fiind realizat numai după finalizarea procesului verbal de control.

În desfășurarea acțiunii se va acorda o atenție deosebită creșterii gradului de exigență în activitatea de control, proporțional cu gradul de pericol social al neconformității constatate.

VIII. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACȚIUNII

1. Activități de promovare a acțiunii

Conform obiectivului de mediatizare, fiecare inspectorat teritorial de muncă:

- va promova acțiunea pe site-ul inspectoratului,
- va face publice rezultatelor obținute în urma controalelor prin comunicate de presă, precum și date privind principalele deficiențe constatate și exemple de bune practici.

La finalizarea acțiunii, fiecare inspectorat teritorial de muncă va transmite Inspecției Muncii extrase privind modul de reflectare a acțiunii în mass-media locală, conform modelului din Anexa 3.

2. Raportări

Inspectorii de muncă, coordonatori ai acțiunii la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă vor realiza:

- o informare cu numele coordonatorilor, date de contact (e-mail) ;
- raportarea privind acțiunile de promovare desfășurate
- raportarea acțiunilor de conștientizare;
- trimestrial, până la data de 10.07.2016, 10.10.2017 și 10.12.2017, raportarea privind rezultatele controalelor realizate în trimestrul de raportare, redactate conform modelelor prevăzute, respectiv:

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, București
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro

- = Check-list -Campanie națională privind modul în care angajatorii previn căderile de la înălțime în șantierele temporare și mobile.
- = Anexa 1 - Deficiențe constatate în perioada de control în baza „Check - listului"
- = Anexa 2 - Raport acțiune de control
- = Anexa 3 - Raport acțiuni de conștientizare și mediatizare
- =

Informațiile și rapoartele se vor transmite, în format EXCEL conform programării din tabelul de mai jos, Direcției Control Securitate și Sănătate în Muncă la adresele de e-mail:

- = mihai.sielecki@inspectiamuncii.ro
- = darius.dobrovicescu@inspectiamuncii.ro

Nr.	Informare/Raportare	Dată Informare/Raportare
1.	Informare - coordonatori, date de contact	până la data de 10.04.2016
2.	Raportare trimestrială - rezultate acțiunii de control	până la data de 10 .07.2017, 10.10.2017 și 10.12.2017 ale trimestrului de raportare conform modelelor din Anexele 1și 2
3.	Raportare privitor la acțiunile de conștientizare și mediatizare a campaniei	până la data de 10.12.2016: conform modelului din Anexa 3

Grupul de lucru constituit la nivelul Inspecției Muncii va monitoriza permanent rezultatele transmise de inspectoratele teritoriale de muncă și după caz, membrii grupului central de lucru vor participa pentru îndrumare la acțiunile de control în teren.

În perioada 10.12.2016 - 15.01.2017, grupul central de lucru al acțiunii va întocmi un raport la nivel național în care se vor analiza rezultatele acțiunii, precum și efectele pe care acțiunea le-a produs în domeniul de activitate economică construcții. Acest raport va fi diseminat tuturor actorilor implicați în activitățile de construcții, prin intermediul ITM-urilor.

Urmare a concluziilor stabilite în raportul acțiunii, Inspecția Muncii va stabili, după caz :

- acțiuni de control în domeniul construcțiilor pe parcursul anului 2017, cu personalul propriu, în județele cu rezultate slabe și care înregistrează accidente de muncă;

- promovarea exemplelor de bune practici identificate în perioada de derulare a campaniei.

Dan MĂRCUȘANU
Șef serviciu D.C.S.S.M.

Mihai SIELECKI
Darius DOBROVICESCU
Inspector de muncă D.C.S.S.M.

Str. Matei Voievod, nr. 14, Sector 2, București
Tel.: +4 021 302 70 31; fax: +4 021 252 00 97
comunicare@inspectiamuncii.ro
www.inspectiamuncii.ro